

EXPANSIÓN URBANA Y USO DE SUELO EN EL GRAN RESISTENCIA. ESTUDIO DE CASO: BARRIO VILLA RÍO NEGRO, DURANTE EL PERIODO 2001-2010.

Retamozo Miriam Guadalupe
Facultad de Humanidades, UNNE.
guadalupereta71@gmail.com

Resumen

El Gran Resistencia (GR) ha experimentado un crecimiento acelerado de su ejido urbano durante la segunda mitad del siglo XX y hasta la actualidad. Este fenómeno se produjo de forma irregular y en muchos casos sin pautas mínimas de planificación urbana.

Uno de los sectores que se vio afectado por este fenómeno se localiza al norte del GR, donde el avance de la mancha urbana dio lugar a que los terrenos vacantes comiencen a integrarse a la trama productiva a pesar que muchos de ellos se encuentran emplazados en áreas ambientalmente vulnerables, especialmente desde el punto de vista hídrico.

Es por ello que el objetivo general de la investigación propone analizar y caracterizar los cambios en el uso de suelo del barrio “Villa Rio Negro” entre la etapa 2001-2010. Asimismo se pretende reconocer los efectos de la expansión urbana y evaluar los factores que condicionaron este fenómeno.

La metodología de trabajo plantea un análisis del área en estudio mediante la cartografía con el fin de identificar zonas de uso de suelo según la clasificación establecida por el Código de Planeamiento Urbano del Gran Resistencia; además se recurre a fuentes estadísticas y reglamentos provistos por el APA (Administración Provincial del Agua), a su vez se complementa la investigación con información de los censos nacionales de población y vivienda de los años 2001-2010 -por radio censal- y salidas de campo.

Como resultado de este trabajo, se propuso una nueva delimitación de áreas que reúnen ciertas características teniendo en cuenta ciertas variables con el fin de diferenciarlas y dar a conocer las problemáticas en ellas.

Palabras claves: Expansión Urbana, Uso de Suelo, Gran Resistencia.

1. INTRODUCCION

El fenómeno de expansión urbana del aglomerado Gran Resistencia (GR), se produjo de manera acelerada durante la segunda mitad del siglo pasado, como consecuencia de los siguientes factores: la crisis forestal-taninera, los problemas en el monocultivo algodonero y el incremento de las actividades terciarias en la capital provincial, que provocaron el desplazamiento de población rural atraída por las condiciones propicias de la ciudad, ante la crisis del campo. Este crecimiento demográfico y por consecuencia, de la mancha urbana de la ciudad, contribuyeron para gestar el Código de Planeamiento Urbano del año 1977, con la división en áreas según el uso de suelo. Esta reglamentación se encuentra actualmente vigente y se ha iniciado un proceso de revisión con miras a su actualización.

Cabe destacar que la ocupación del GR estuvo condicionado por las características del medio físico, debido a que está emplazado en una planicie aluvial, de relieve chato, en el interfluvio de los riachos Negro y Arazá, con presencia de meandros abandonados, lagunas y sometido a inundaciones periódicas (Bruniard E., 1974). Es importante resaltar que, actualmente, más del 80 % de la superficie urbanizada se encuentra a una cota inferior a la alcanzada por el río en las crecientes históricas (Pilar, Jorge, 2003).

Por otra parte el proceso de expansión y densificación de Resistencia durante la segunda mitad del siglo XX, se caracterizó por avance de la mancha urbana hacia sectores aislados-periféricos correspondientes a sectores planificados y de ocupación espontánea (viviendas precarias) (Bruniard E., 1974). En este sentido, El Barrio denominado Villa Rio Negro, desde sus comienzos en la década de 1950 se la considero como una villa “espontanea” de nombre “Villa M. Gallino”, donde surgieron asentamientos espontáneos, barrios planificados y como consecuencia fueron apareciendo los servicios básicos y las actividades comerciales destinadas a satisfacer las necesidades de la población.

De esta manera, se trabaja con planos del Gran Resistencia y del Barrio Villa Rio Negro, obtenidas en páginas web de entidades gubernamentales tales como la Municipalidad de Resistencia y la Administración Provincial del Agua (APA), conjuntamente para el análisis de estas cartografías se utiliza la clasificación de uso del suelo establecida por el Código de Planeamiento Urbano del Gran Resistencia y por otro lado fuentes estadísticas, resoluciones y planos con información acerca de las restricciones del uso del suelo extraídos del APA.

A su vez la investigación requiere el uso de imágenes satelitales del Barrio descargadas de Google Earth, correspondiente a los años 2002-2010-2018 con el fin de identificar áreas de expansión y densificación urbana, manipulando las herramientas del mismo programa.

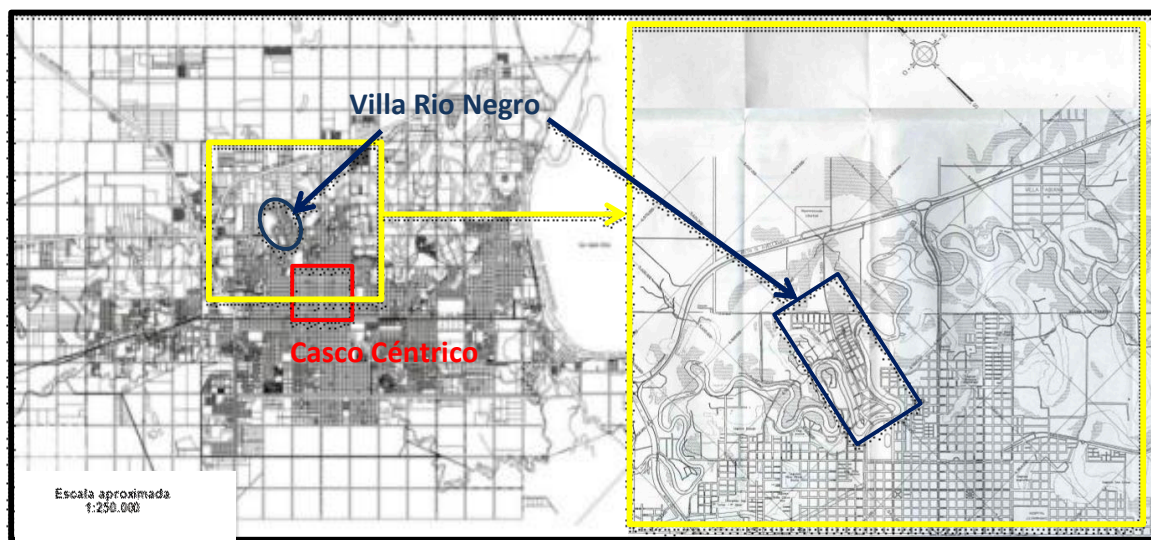
Se complementa el análisis con datos estadísticos del año 2010 del INDEC, con el propósito de caracterizar el área en estudio, y con una salida a campo, el cual tiene el fin de evaluar los efectos de las inundaciones pluviales.

La propuesta de la presente investigación tiene como objetivos analizar y caracterizar los cambios en el uso de suelo del barrio “Villa Río Negro” entre la etapa 2001-2010, a su vez se pretende reconocer los efectos y factores que condicionaron a la expansión y densificación urbana, y así constatar que el Código de Planeamiento Urbano del año 1977 ya no se aplica al área de estudio por lo que finalmente se propone una nueva delimitación dentro del barrio.

1.1. El Área en Estudio

El barrio “Villa Río Negro” (VRN) se encuentra localizado en zona Norte del Gran Resistencia sobre un gran área bordeada por el Río Negro, siendo su eje principal la avenida Sabin la cual comunica el área central o casco histórico de la ciudad hacia el sur con la Ruta Nacional N° 16 “Nicolás Avellaneda” hacia el norte (Figura n°1).

Figura n° 1. Plano de la Ciudad de Resistencia, localización de Villa Río Negro.

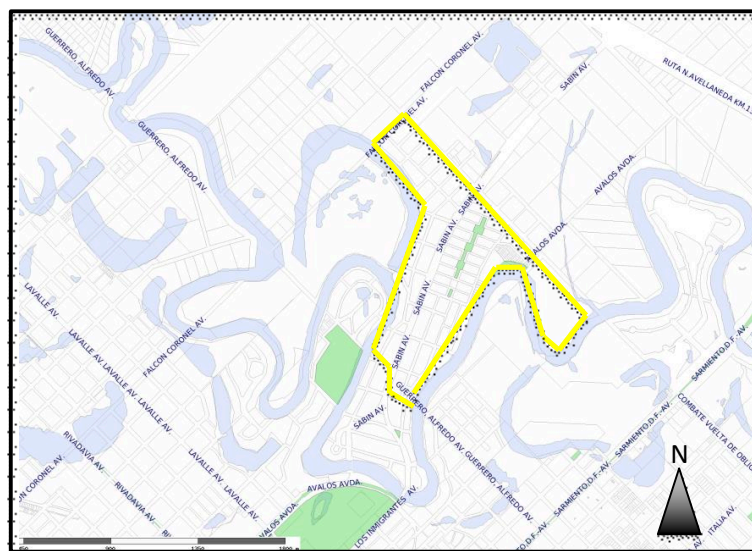


Fuente: Municipalidad de Resistencia, s.f. Elaboración Propia.

La superficie total del barrio es de aproximadamente 0,5 Km² y según los radios censales que comprende, la misma alberga 4496 habitantes en comparación a 290.723 de la población total del GR. (INDEC, 2010).

Según los ejes cardinales, VRN está delimitado hacia el NE por la avenida Martina Antonio, por el SW por las calles Fortín Chilcas y Fortín Expedición, por el E limitado por el Río Negro y hacia el W en partes por el Río Negro y la avenida Coronel Falcón. (*Figura n°2*)

Figura n°2: Delimitación de Villa Rio Negro



Fuente: Municipalidad de Resistencia, Mapa Interactivo. S.f

2. ANALISIS COMPARATIVO

2.1. *El Uso del Suelo en Villa Río Negro*

El Código de Planeamiento Urbano del año 1977 tiene como objetivo orientar al desarrollo de la ciudad teniendo en cuenta las transformaciones en las estructuras urbanas, y actividades que se desarrollan en GR; este proceso de transformación y ocupación del espacio se da en forma planificada, en la medida en que se apliquen mecanismos de intervención por parte del Estado (Rincón, A.: 2012), con el fin de zonificar y clasificar los distritos para regular los diferentes usos del suelo.

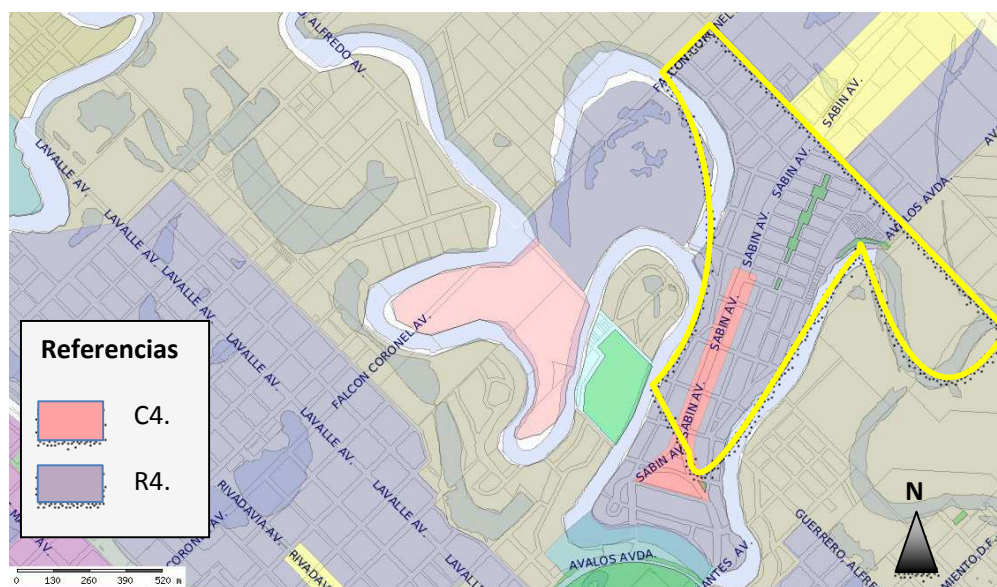
Atendiendo al mismo, el área de estudio se reconoce dos tipos de zonificación/ distritos del suelo (*Figura n°3*):

- C4: Comprende un área en directa relación con la Avenida Sabin. En ella se identifican edificaciones con equipamiento comercial, administrativo e institucional, allí se

localizan los puntos de máxima accesibilidad a los medios de transporte, áreas residenciales con poca densidad y no existen perspectivas inmediatas de extensión de los servicios de infraestructura completos.

- R4: corresponde a áreas destinadas a la localización exclusiva de las viviendas unifamiliar, además existen algunos servicios tales como centros comunitarios y se desarrollan actividades comerciales restringidas.

Figura n°3: Usos del suelo en Villa Río Negro según Código de Planeamiento Urbano de 1977



Fuente: Mapa Interactivo de la Municipalidad de Resistencia. S.f.

La clasificación propuesta por el Código de Planeamiento Urbano queda desactualizado debido el uso de suelo del barrio ha tenido cambios debido a las diferentes modalidades de ocupación residencial y comercial, *“especialmente a partir de la década de 1990, las políticas neoliberales (...) caracterizado principalmente por la segregación y la fragmentación (...) obedeció al incremento de los asentamientos informales, el encierro de las clases medias-altas y altas en enclaves protegidos y a los conjuntos habitacionales focalizados del Estado destinados sectores medios bajos.”* (Barreto M. y otros, 2014).

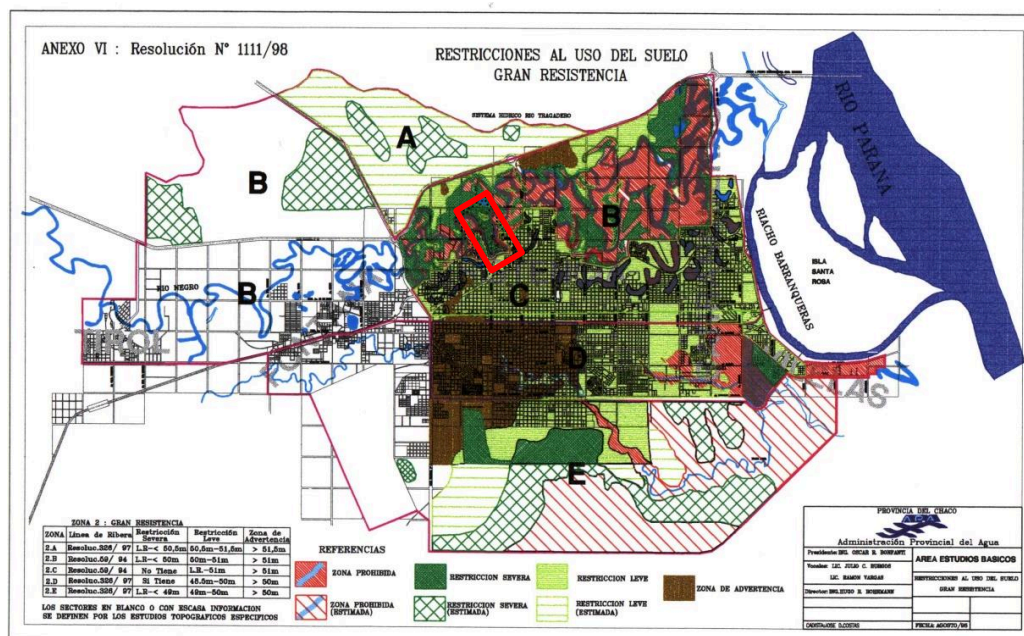
2.2. Restricciones al Uso del Suelo

Por otra parte, el uso del suelo y su apropiada ocupación considerando las limitaciones que existen ante el riesgo de las inundaciones en el GR, la Administración Provincial del Agua

(APA) ha elaborado en el año 1988 el plano con las “Restricciones al uso del suelo. Gran Resistencia” (*Figura n°4*).

En él se identifican zonas de riesgo hídrico y las restricciones al uso del suelo, las mismas sujetas a los objetivos de la Resolución n°1111/98: regular el uso del suelo, controlar áreas inundables y establecer requisitos para construcciones con el fin de apelar al desarrollo y orientación de nuevas urbanizaciones para el bienestar de la población.

Figura n°4: Restricciones al Uso del Suelo. Gran Resistencia



Fuente: Administración Provincial del Agua., 1987.

La mencionada resolución aprobó la presente zonificación de restricciones de uso del suelo, en la misma establece las siguientes:

- Zona Prohibida: destinadas a la construcción de desagües, puentes, puertos, estaciones de bombeo, áreas de recreación y deportes.
- Zona de Restricción Severa: permite la construcción de edificios para recreación, construcciones individuales (no barrios) sobre terreno natural o sobre pilotes a riesgo del propietario.
- Zona de Restricción Leve: los usos admitidos están reglamentados por El Código de Planeamiento Urbano, admite la construcción de barrios de viviendas.

- Zona de Advertencia: permite la edificación de viviendas de alta densidad, fabricas, hospitales, aeropuertos y centros de distribución eléctrica.

Según el plano (*Figura n°4*), el barrio se emplaza casi su totalidad en una Zona de Restricción Severa y solamente 7 manzanas se encuentran en el área de Restricción Leve, evidentemente no se cumple con la reglamentación, debido a que en primer lugar la Resolución n°1111/98 se promulga años después del nacimiento del barrio y por lo tanto las viviendas ya estaban consolidadas y en segundo lugar se debe a que la población que se encuentra asentada cerca de los cuerpos de agua, se niega a abandonar sus moradas por el alto costo que significaba (ya en ese entonces) reinstalar a un gran número de habitantes¹.

En efecto, si aparte se pondera con los efectos de las inundaciones pluviales en períodos de lluvias excesivas, la situación resulta compleja. Como ejemplo, se puede mencionar el recorrido realizado el 20 de mayo, día en el cuál se registraron 144 mm de agua caída en dos horas (según la Administración Provincial del Agua), los resultados de estas lluvias se las puede evaluar en las siguientes fotografías (n° 1, 2, 3 y 4):

Fotografía n°1: Villa Rio Negro Mz 1 C12



Fotografía n° 2: Villa Rio Negro Mz12 C16



Fuente: Fotografías tomadas por vecinos el día 20-05-19

¹ Las ocupaciones de tipo informal, en las cercanías de lagunas o próximas al río Negro, se instalaron en durante los períodos de sequía, cuando las aguas estaban bajas. Al producirse las crecientes, muchos de estos núcleos suelen quedar inundados, debiendo realizarse el traslado de emergencia de dicha población.

Fotografía n°3: Calle Las Orquídeas s/n.



Fotografía n°4: Canchita "Camacho". Las Palmas y Fortín Lapacho

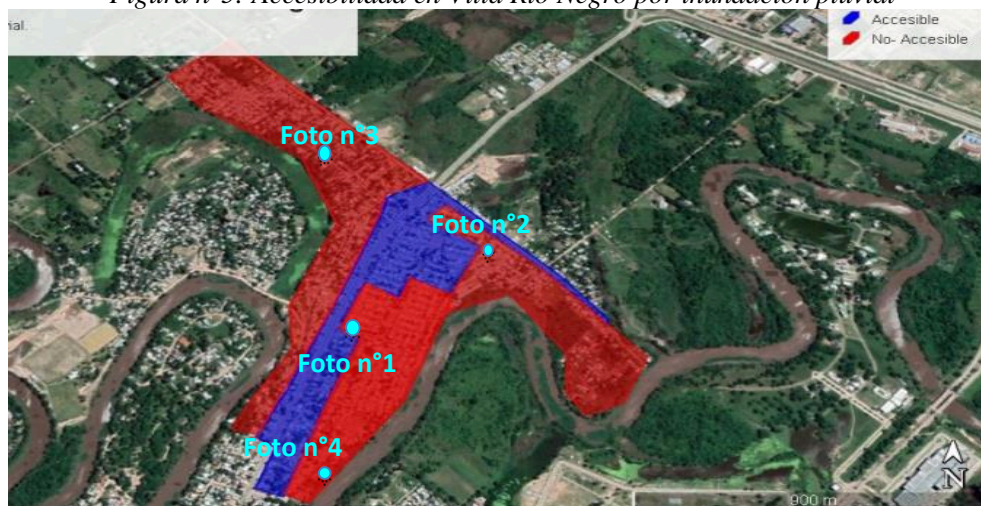


Fuente: Fotografías tomadas por vecinos el día 20-05-19

Esto permitió determinar las áreas (*Figura n° 5*) más afectadas por inundaciones de tipo pluvial, considerando el nivel de accesibilidad a distintas partes del barrio, dando importancia al estado de las calles, si son de tierra o pavimentadas y si se las puede transitar, por otro lado se tomó en cuenta la posibilidad de las familias a acceder a servicios y comercios por medio de las mismas.

La delimitación realizada en la imagen satelital (*Figura n° 5*), por un lado muestra las áreas accesibles en color azul abarcando el área comercial sobre la avenida Sabin, viviendas contiguas a la misma y 7 manzanas correspondientes a las primeras viviendas planificadas; y las áreas no accesibles en color rojo abarcando el resto del barrio: viviendas planificadas por el estado, viviendas particulares, asentamientos informales y establecimientos educativos.

Figura n°5: Accesibilidad en Villa Río Negro por inundación pluvial



Fuente: elaboración propia adaptado de Google Earth, 2019

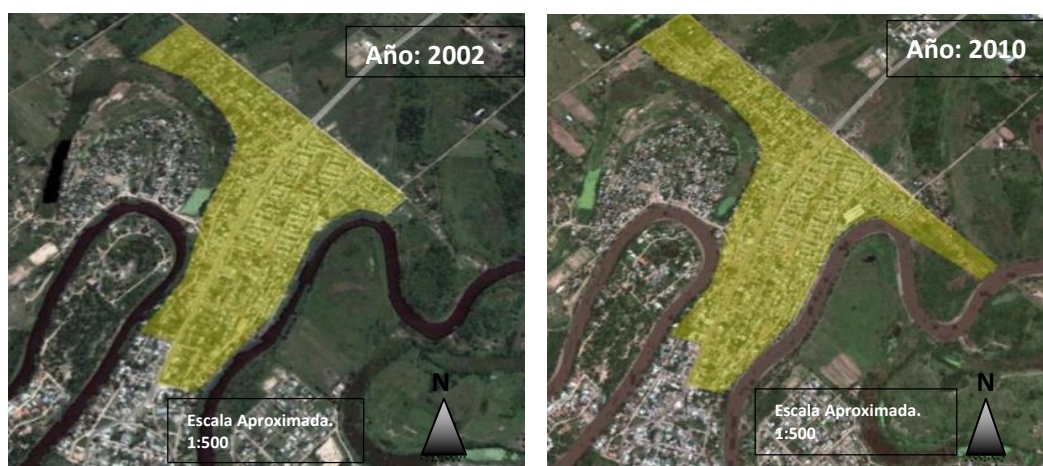
Evidentemente, aquellas áreas de inundación que poseen problemáticas de accesibilidad nos da la pauta de que las edificaciones no son apropiadas para subsistir con la mencionada contingencia climática. Por su parte las áreas con restricción leve no presentan inundaciones al igual que a lo largo de la avenida Sabin.

2.3 Análisis de la Expansión Urbana en VRN

Realizando un análisis-comparativo a partir de la observación de imágenes satelitales correspondiente a los años 2002 y 2010, se evidencia algunas características de confirman la expansión y el fenómeno de densificación urbana, así como se aprecia la disminución de los espacios verdes. El efecto de éste fenómeno genera el desarrollo de sistemas de infraestructura viaria y aumento de movilidad interurbana que acentúan el crecimiento de la mancha urbana con un alto nivel de vulnerabilidad hídrica.

En las siguientes imágenes, (n°6 y n°7) con certeza se observa el avance de la mancha urbana sobre terrenos bacantes en cercanías de la avenida Coronel Falcón (hacia el Norte del Barrio) y la intercepción de las avenidas Martina Antonio y Avalos (hacia el Este). Por otra parte en rasgos generales se pueden identificar áreas de densificación urbana relacionadas con ciertas modalidades de expansión urbana y asentamiento de la población.

Imágenes n° 6 y 7: Avance de la Mancha Urbana.



Fuente: elaboración propia adaptado de Google Earth, 2002-2010.

En cuanto a modalidades de expansión urbana se destacan:

- Asentamientos Informales: Localizados principalmente en “*aquellos lugares donde no ha llegado la infraestructura de los servicios, precisamente en terrenos por el momento no urbanizados y de bajo costo*” (Mignone, 2015), sobre avenida Martina Antonio donde además se puede observar una topografía irregular, identificada por zonas bajas hacia el interior de los terrenos. (Imagen n°5).

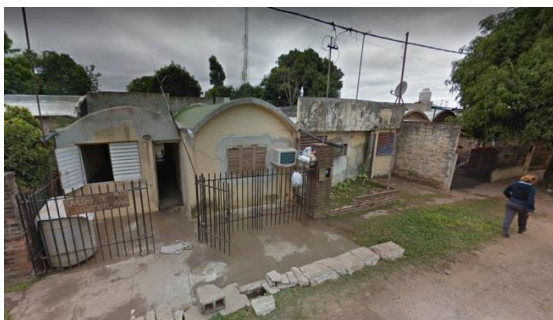
Imagen n°5: Asentamiento sobre avenida Martina Antonio



Fuente: Street View, Google Maps. Año: 2014

- Viviendas planificadas por el Estado: a pesar de que en las últimas décadas no se advierten nuevas construcciones de este tipo, alguna de las viviendas existentes estuvieron sujetas a modificaciones en manos de sus propietarios y sin intervención del estado. (Imagen n°6 y 7)

*Imagen n°6: Vivienda planificada.
Construcción: década del 70.*



*Imagen n°7: Vivienda Planificada.
Construcción: década del 90*



Fuente: Street View, Google Maps. Año: 2014

- Viviendas particulares: este tipo de vivienda surgen durante las últimas décadas y se encuentran localizadas sobre avenida Sabin y sobre la calle Bermejo, paralela a la misma

(Imagen n°8). Las viviendas fueron planificadas por el estado, eso quiere decir que la construcción de las mismas está en manos de sus respectivos propietarios.

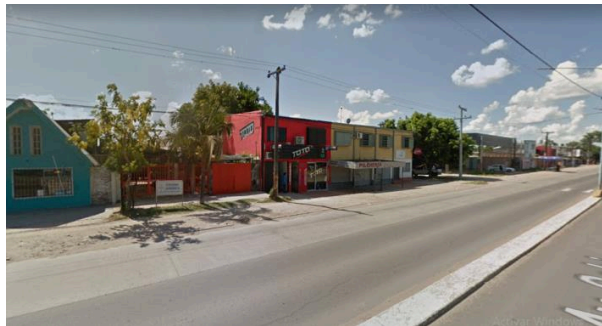
Imagen n°8: Vivienda Particular. Sobre calle Bermejo.



Fuente: Street View, Google Maps. Año: 2014

- Comercios: se advierte la densificación y aparición de comercios en áreas donde existían viviendas particulares sobre el principal eje del barrio, es decir sobre la avenida Sabin. (Imagen n°8)

Imagen n°8: Comercios sobre avenida Sabin.



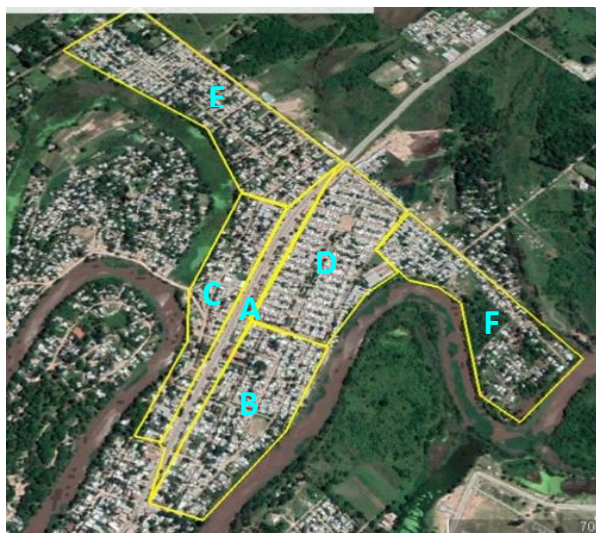
Fuente: Street View, Google Maps. Año: 2014

3. RESULTADOS

3.1 PROPUESTA DE ZONIFICACION

Como resultado de la observación y análisis de la información cartográfica, las imágenes satelitales de los años 2002 y 2010 y el registro en campo, se puede realizar una propuesta de zonificación, atendiendo a los distintos usos del suelo, restricciones en su uso, expansión urbana y accesibilidad al barrio. (Figura n°7).

Figura n°7: Zonificación de VRN



Fuente: elaboración propia adaptado de Google Earth, 2019

A continuación se hace mención de las zonas con sus respectivas características:

- A: área ubicada en el eje central del barrio, es decir sobre la Avenida Sabin. Allí se localizan los principales comercios y servicios (ej: centro de salud, guardería) correspondientes al distrito C4 según el Código de Planeamiento Urbano. Es una zona que no es propensa a inundación pluvial y fluvial (a pesar de presentar Riesgo Severo -APA-).
- B: corresponde a las primeras parcelas construidas del barrio, en un principio se las consideró como una “villa espontanea”, hoy en día son viviendas de material y cuentan con la conexión a servicios básicos. Es un área que resulta inaccesible frente a períodos de mucha precipitación y se pudo observar que para el año 2010 se ha densificado y disminuido la cantidad de árboles por parcela.
- C: se caracteriza la densificación de viviendas de tipo residencial según el Código de Planeamiento Urbano sobre terrenos privados y del estado, y también se ve la disminución de espacios verdes. Por otra parte, al emplazarse en un área de riesgo severo (APA) las construcciones de la vivienda no responden favorablemente a periodos de precipitaciones, estas viviendas se inundan al igual que las calles que conectan este sector con la avenida principal.

- D: área residencial caracterizada por viviendas planificadas que cuentan con servicios y fácil accesibilidad al área comercial. Durante períodos de abundantes precipitaciones, la zona aledaña a la avenida no sufre de inundaciones pero hacia interior se reconoce accesibilidad limitada en dirección a las instituciones educativas.
- E: área de expansión reciente, localizada hacia el norte donde se distinguen terrenos de topografía baja con predominio de nuevos asentamientos informales que carece de accesibilidad a los servicios y áreas comerciales siendo inaccesible durante las inundaciones.
- F: en esta zona se puede apreciar elevada densificación de viviendas planificadas y asentamientos informales sobre terrenos pertenecientes al estado, pero conserva aún los espacios verdes; se ve limitada hacia el norte por terrenos inundables y de topografía baja, y hacia el sureste por la presencia del río Negro. Se comprobó que las familias que residen en viviendas con acceso a la calle Antonio Martina, pueden acceder a la conexión con la avenida Sabin, contrario a las viviendas que se encuentran en el interior del área.

4. CONCLUSIONES PARCIALES.

En el marco de este trabajo de investigación, de tipo exploratorio, se pudieron obtener las siguientes conclusiones parciales. En primer lugar, se puede destacar que el crecimiento urbano y densificación de Villa Río Negro, está vinculado principalmente con la ocupación de terrenos y construcción de viviendas tanto planificadas como particulares y también, con los asentamientos informales, usualmente mediante la ocupación ilegal de terrenos.

Estas modalidades han primado desde principios del siglo XXI, aumentando la superficie construida en el barrio y avanzando sobre los terrenos libres con vegetación primigenia. Asimismo, se reconoce la disminución de espacios verdes y las formaciones vegetales son solo por construcción edilicia, inclusive por la propia ampliación de las viviendas. Estas modificaciones se consideran en falta si tenemos presente el Código de Planeamiento Urbano, y las Restricciones de Uso del Suelo, lo que resulta obsoleto debido las fechas de promulgación de las mismas.

Durante el periodo estudiado no se apreciaba nueva pavimentación, en las calles internas del barrio, lo que dificulta la accesibilidad a las viviendas cercanas al Río Negro y a los establecimientos educativos ante abundantes precipitaciones y consecuentemente a las inundaciones.; así mismo sucede con aquella población localizada en esas áreas las cuales no pueden acceder a comercios de la avenida Sabin.

Se considera que la pavimentación de calles sería beneficioso para la población, si la misma se realiza teniendo en cuenta los condicionantes físicos y las pautas dadas por la Resolución n°1111/98 de restricción de uso de suelo. Además se estima que debido a la limitación de la expansión urbana condicionada por la presencia del río y zonas con topografía baja e inundable, es probable que se pueda plantear la posibilidad de crecimiento urbano en sentido vertical.

La zonificación propuesta permite identificar diferentes áreas al interior del barrio, con problemáticas particulares que pueden ser analizadas desde la perspectiva geográfica. Especialmente, considerando que el Código de Planeamiento ha quedado desactualizado en lo que respecta a la zonificación urbana y actualmente, se proyecta poner en funcionamiento de “Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Resistencia 2040”. Por otra parte, los resultados obtenidos pueden servir de insumo para los especialistas y los encargados de la toma de decisiones en la planificación y el ordenamiento territorial.

Bibliografía

- Barreto, M. et al. (2012). Áreas urbanas deficitarias críticas como unidades de interpretación y abordaje de los nuevos territorios periurbanos. Instituto de Investigación y Desarrollo en Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad Nacional del Nordeste, Resistencia, Argentina. Recuperado de: <http://repositorio.unne.edu.ar/bitstream/handle/123456789/411/Areas%20urbanas....pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Bruniard, E. (Director). (1974). Geográfica N°3, Revista del Instituto de Geografía, Facultad de Humanidades, Universidad Nacional del Nordeste. Resistencia, Chaco.
- INDEC. (2010): Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. URL: <http://www.indec.gov.ar/>
- Mignone, A. (2015). "Caracterización socio-geográfica de los asentamientos informales en el aglomerado Gran Resistencia", en Revista Geográfica Digital, Año 12, N° 24. Julio - Diciembre, Resistencia, Chaco, IGUNNE. Facultad de Humanidades, UNNE. URL: <http://hum.unne.edu.ar/revistas/geoweb/Geo24/archivos/mignone24.pdf>
- Municipalidad de Resistencia. Código de Planeamiento Urbano (1977). Resistencia, Chaco.
- Municipalidad de Resistencia. (s/f). Plano de la ciudad de Resistencia.
- Municipalidad de Resistencia. Mapa Interactivo de Resistencia. URL: <http://www.mr.gov.ar:1313/pmapper/map.phtml>
- Pilar, J. (2003). "Desenvolvimento de um sistema de apoio à decisão para otimização de traçados de obras de engenharia civil: o caso do sistema de defesa contra inundações da cidade de Resistencia, Argentina" Tese de Doutorado. Orientador: Dr. Antonio E Leao Lanna Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Instituto de Pesquisas Hidráulicas. Porto Alegre, 2003.
- Rincón Martínez, A. (2012). "Análisis de la expansión urbana del municipio de Facatativá desde las políticas de ordenamiento territorial en el periodo 2002-2011.", en Revista Perspectiva Geográfica, Año 2012, N° 17. Enero- Diciembre, Bogotá, Colombia. UPTC.